

Số: /KL-TTTH

Thanh Hoá, ngày tháng 02 năm 2025

KẾT LUẬN

Thanh tra việc đầu tư xây dựng Dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An do Ban QLDA ĐTXD thành phố Thanh Hóa làm Chủ đầu tư

Thực hiện Quyết định số 63/QĐ-TTTH ngày 09/01/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về thanh tra việc Thanh tra việc đầu tư xây dựng Dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An do Ban QLDA ĐTXD thành phố Thanh Hóa (Ban QLDA) làm chủ đầu tư.

Căn cứ báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra và báo cáo giải trình của đơn vị được thanh tra và tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo kết luận Thanh tra. Chánh Thanh tra tỉnh Kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An được Hội đồng nhân dân thành phố Thanh Hóa chấp thuận chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 182/NQ-HĐND ngày 21/4/2023 và Nghị quyết số 244/NQ-HĐND ngày 19/10/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Thanh Hóa; Mục tiêu đầu tư gồm:

- Đầu tư xây dựng nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa nhằm phát huy tối đa giá trị văn hoá khu công viên, tạo lập khu công viên cây xanh, cảnh quan theo chủ đề, khu vui chơi thể dục thể thao phục vụ nhu cầu Nhân dân thành phố nói riêng, của tỉnh nói chung; đồng thời tạo điểm nhấn không gian cảnh quan tại khu vực; kết nối hài hoà với kiến trúc cảnh quan tổng thể đô thị.

- Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa trở thành Công viên Văn hóa - Thể thao có không gian mở, thân thiện, xanh, sạch đẹp, hiện đại, thông minh phục vụ lợi ích công cộng.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Việc lập thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư; việc khảo sát, thiết kế xây dựng công trình

1. Chủ trương đầu tư và quy hoạch liên quan đến thực hiện dự án

Dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An được Hội đồng nhân dân thành phố Thanh Hóa chấp thuận chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 182/NQ-HĐND ngày 21/4/2023 và Nghị quyết số 244/NQ-HĐND ngày 19/10/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Thanh Hóa về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo công viên Hội An, cụ thể: Tổng mức đầu tư 176,4 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn: Từ nguồn thu tiền sử dụng đất các dự án khai thác quỹ đất được

điều tiết 100% về ngân sách thành phố theo cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Thanh Hóa tại Nghị quyết số 303/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Việc đầu tư xây dựng dự án phù hợp với quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 công viên Hội An được phê duyệt tại Quyết định số 13602/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 của UBND thành phố Thanh Hóa (viết tắt là UBND TPTH).

Kiểm tra cho thấy:

Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án đảm bảo theo quy định tại Điều 30 Luật Đầu tư công năm 2014 và Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Việc lựa chọn nhà thầu khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi

Ngày 07/3/2023 Chủ tịch UBND TPTH ban hành Quyết định số 1961/QĐ-UBND về việc phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, dự toán khảo sát và các chi phí chuẩn bị đầu tư bước lập Báo cáo nghiên cứu khả thi xây dựng công trình: Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định hồ sơ năng lực của phòng Kỹ thuật - thẩm định; Ngày 21/3/2023 Giám đốc Ban QLDA ban hành Quyết định số 126/QĐ-BDA về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu và chỉ định thầu đơn vị tư vấn khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi xây dựng công trình: Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa, cụ thể: Công ty TNHH đầu tư xây dựng Đông Phát được chỉ định thực hiện gói thầu tư vấn khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi xây dựng công trình.

Kiểm tra cho thấy:

Chủ đầu tư thực hiện đầy đủ việc giám sát khảo sát theo quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; nhà thầu khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi có chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng, phạm vi hoạt động phù hợp với công việc thực hiện; chủ nhiệm dự án, các chủ trì khảo sát, thiết kế xây dựng có chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng, lĩnh vực hành nghề được cấp phù hợp với công việc đảm nhận.

3. Việc thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi và phê duyệt dự án

Trên cơ sở Thông báo số 7703/SXD-HĐXD ngày 03/11/2023 của Sở Xây dựng về việc báo cáo kết quả thẩm định, báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa; ngày 08/11/2023 Ban quản lý dự án có Tờ trình số 783/TTr-BDA đề nghị phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa.

Ngày 20/11/2023, UBND TPTH ban hành Quyết định số 10478/QĐ-UBND về việc phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa

Kiểm tra cho thấy:

Việc lập báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, thiết kế cơ sở dự án cơ bản được thực hiện theo quy định tại Điều 54 Luật Xây dựng 2014 và Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

4. Việc lập, thẩm định, phê duyệt Thiết kế xây dựng và dự toán

Trên cơ sở Báo cáo kết quả thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của Sở Xây dựng tại Văn bản số 1544/SXD-HĐXD ngày 08/3/2024 và Báo cáo kết quả thẩm định dự toán xây dựng của Phòng thẩm định kỹ thuật - Ban QLDA ngày 26/3/2024; ngày 26/3/2024, Giám đốc Ban QLDA ban hành Quyết định số 143/QĐ-BDA về việc phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở công trình: Nâng cấp, cải tạo công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa.

Kiểm tra cho thấy:

- Nội dung thiết kế xây dựng được lập đảm bảo theo quy định tại Điều 80 Luật Xây dựng 2014; quy cách hồ sơ thiết kế thực hiện theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý đầu tư xây dựng; nội dung báo cáo kết quả thẩm tra được thực hiện đảm bảo theo quy định Mẫu số 05 Phụ lục I Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

- Cơ bản dự toán xây dựng công trình có cơ cấu, thành phần các khoản mục chi phù hợp với tổng mức đầu tư đã được Chủ tịch UBND TPTH phê duyệt tại Quyết định 10478/QĐ-UBND ngày 20/11/2024; phương pháp lập dự toán chi phí xây dựng xác định theo khối lượng đo bóc, tính toán từ thiết kế bản vẽ thi công theo hướng dẫn tại Thông tư 11/2021/TT-BXD, Thông tư 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng; các khoản mục chi phí trong dự toán được xác định theo danh mục các quy định hiện hành tại thuyết minh dự toán xây dựng công trình.

Tuy nhiên vẫn còn một số sai sót phải kiến nghị xử lý, cụ thể: Loại bỏ thuế GTGT đối với chi phí kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng số tiền là: 22.657.000 đồng; Chi phí thẩm tra phê duyệt quyết toán (theo Nghị định 99/2021/NĐ-CP) đang để hệ số 1 khi có chi phí kiểm toán độc lập, kiến nghị giảm trừ số tiền 164.148.895 đồng

II. Việc lựa chọn hình thức quản lý dự án

- Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Thanh Hóa được UBND thành phố thành lập theo Quyết định số 1966/QĐ-UBND ngày 21/4/2017 là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện, thành phố hoạt động theo cơ chế tự chủ về tài chính, tự đảm bảo thu chi thường xuyên theo quy định của Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố thực hiện các chức năng theo quy định tại khoản 2 Điều 63 Luật Xây dựng; khoản 3 Điều 17

Nghị định số 59/2015/NĐ-CP của Chính phủ và khoản 2 Điều 6 Thông tư số 16/2016/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

- Năng lực kinh nghiệm: Ban QLDA được Sở Xây dựng cấp Chứng chỉ hoạt động xây dựng Hạng II về Giao thông; Dân dụng; HTKT tại Quyết định số 6078/QĐ-SXD ngày 19/8/2022 và Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình DD&CN, giao thông, HTKT hạng II, giám sát lắp đặt thiết bị công trình Hạng III.

Kiểm tra cho thấy:

Chủ đầu tư đã thực hiện công tác quản lý, điều hành đầu tư và xây dựng, tổ chức triển khai dự án về cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục, nội dung và thẩm quyền theo quy định tại khoản 5 Điều 21 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Thanh Hóa đủ điều kiện để quản lý dự án Nhóm B.

III. Việc thực hiện pháp luật về đấu thầu

1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu

Ban QLDA đầu tư xây dựng có Tờ trình số 838/TTr-BDA ngày 27/11/2023 về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án; được Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố thẩm định tại Văn bản số 1038/TĐ-TCKH ngày 29/11/2023 và Chủ tịch UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 11008/QĐ-UBND ngày 30/11/2023 và Quyết định số 2637/QĐ-UBND ngày 29/3/2024 về phê duyệt điều chỉnh kế hoạch lựa chọn gói thầu số 07: Thi công xây dựng.

Kiểm tra cho thấy:

Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đảm bảo quy định theo Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7 Thông tư số 10/2015/TTBKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

2. Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu, đánh giá hồ sơ đề xuất, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu; thương thảo, đàm phán, ký hợp đồng

Theo quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, toàn bộ phần công việc thuộc kế hoạch lựa chọn nhà thầu được chia thành 07 gói thầu, gồm: 02 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu; 03 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước và 01 gói tự thực hiện, cụ thể:

a) Đối với 02 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu, gồm:

- Gói thầu số 02 “Tư vấn thẩm tra thiết kế và dự toán xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Trung tâm kiểm định chất lượng xây dựng Thanh Hóa là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 236.402.000 đồng; hợp đồng trọn gói;

- Gói thầu số 03 “Tur vản lập HSMT, đánh giá HSDT các gói thầu”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Công ty TNHH tư vấn xây dựng Hưng Thành là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 204.388.000 đồng; hợp đồng trọn gói;

Kiểm tra cho thấy:

Quy trình chỉ định thầu đảm bảo quy định tại Điều 56 Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu. Tuy nhiên còn có khuyết điểm sau khi chỉ định thầu các gói thầu chủ đầu tư công khai kết quả chỉ định thầu chậm theo quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 7 và điểm c Khoản 1 Điều 8 của Nghị định số 63/2014/NĐ-CP.

b) Đối với 04 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước

- Gói thầu số 01 “Tur vản khảo sát, lập thiết kế BVTC và dự toán”; Hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước; 01 giai đoạn, 02 túi hồ sơ; Chủ đầu tư đã đăng tải thông tin mời thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia, đơn vị trúng thầu Công ty TNHH đầu tư xây dựng Đông Phát, Hợp đồng trọn gói số 01/2024/HĐ-TVTK ngày 17/01/2024, giá trị hợp đồng 2.234.007.000 đồng.

- Gói thầu số 05 “Kiểm toán quyết toán công trình”: Chưa thực hiện lựa chọn nhà thầu.

- Gói thầu số 07 “Thi công xây dựng công trình bao gồm cả bảo hiểm”; mời thầu được đăng tải trên Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia, đơn vị trúng thầu Liên danh Công ty cổ phần Tập đoàn Investcorp - Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và tổng hợp thương mại Trường Sơn, Hợp đồng số 73/2024/HĐ-TCXD ngày 15/05/2024, giá trị hợp đồng 133.502.834.000 đồng, hình thức hợp đồng: Đơn giá điều chỉnh.

Kiểm tra cho thấy, trình tự thủ tục tổ chức lựa chọn nhà thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu đảm bảo quy định tại Điều 26, 27, 28, 29, 30, 31 Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu. Tuy nhiên, còn một số khuyết điểm, vi phạm:

- Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công hạng mục lắp đặt thiết bị thể dục thể thao nhưng trong bản vẽ thi công không thể hiện vị trí, phạm vi lắp đặt thiết bị (hồ sơ thiết kế chỉ thể hiện phần thiết bị thể dục thể thao).

- Nội dung hợp đồng tư vấn thiết kế gói thầu số 01 áp dụng hợp đồng trọn gói chưa quy định về trách nhiệm của các bên trong việc xử lý, đền bù đối với việc tính toán sai số, khối lượng công việc theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 62 Luật Đấu thầu 2013.

c) Đối với 01 gói thầu chủ đầu tư tự thực hiện

- Gói thầu số 07 “Tur vấn giám sát thi công xây dựng và mua sắm, lắp đặt thiết bị công trình”; hình thức Chủ đầu tư tự thực hiện, giá trị: 1.748.080.435 đồng

Kiểm tra cho thấy:

Ban QLDA ĐTXD thành phố được Sở Xây dựng cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng tại Quyết định số 6078/QĐ-SXD ngày 19/8/2022 cụ thể: Ban QLDA đủ năng lực giám sát các công trình xây dựng dân dụng, hạ tầng kỹ thuật, giao thông, nông nghiệp hạng II. Tuy nhiên còn một số khuyết điểm, vi phạm: BQLDA tự thực hiện gói thầu tư vấn giám sát thành phần hồ sơ chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 25 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Điều 61 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định điều kiện áp dụng hình thức tự thực hiện.

Do Ban QLDA ĐTXD thành phố tự thực hiện, giảm trừ thuế GTGT của gói Tư vấn giám sát thi công xây dựng và mua sắm, lắp đặt thiết bị công trình số tiền là: 129.487.440 đồng.

IV. Việc thi công xây dựng

1. Trong quá trình thực hiện dự án, Ban QLDA có Tờ trình số 1884/BDA-DA3 ngày 12/9/2024 và số 1986/BDA-DA3 ngày 24/9/2024 về việc xin chủ trương điều chỉnh, bổ sung thiết kế một số hạng mục công trình thuộc dự án Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa đối với các hạng mục sau: Đường giao thông; cây xanh; thoát nước; vỉa hè cải tạo; bổ sung hạng mục nhà điều hành, hệ thống cống; cáp điện; cây xanh, đắp đê; vỉa hè; điện, nước; phần mặt bằng bên Dạ Lan; Sân thiết bị thể dục thể thao.

Ngày 23/10/2024, UBND thành phố có Văn bản số 7463/UBND-QLĐT về việc thống nhất chủ trương điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục công trình thuộc dự án: Nâng cấp, cải tạo, Công viên Hội An.

Kiểm tra cho thấy:

- UBND thành phố Thanh Hóa thực hiện công tác GPMB còn chậm đối với khu vực Newway, chưa bàn giao mặt bằng sạch cho đơn vị thi công thực hiện dự án.

- Nội dung điều chỉnh, bổ sung đã được UBND TPTH thống nhất về mặt chủ trương, tuy nhiên hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán điều chỉnh bổ sung chưa hoàn thiện đầy đủ trình cấp có thẩm quyền thẩm định theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng được bổ sung theo Nghị định số 35/2023/NĐ-CP, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 20/6/2023 quy định.

2. Dự án đang trong quá trình thi công (thời gian thi công 410 ngày kể từ ngày 15/5/2024), vận hành bảo trì theo hợp đồng, giá trị khối lượng thực hiện đến thời điểm thanh tra, cụ thể:

- Công ty cổ phần tập đoàn Investcorp (đứng đầu liên danh): Giá trị khối lượng thực hiện đến thời điểm thanh tra đạt 74.754.301.000/83.783.777.000 đồng tương ứng 89,2% giá trị hợp đồng.

- Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Trường Sơn thực hiện đến thời điểm thanh tra đạt 44.326.945.000/49.719.057.000 đồng, tương ứng 89% giá trị hợp đồng.

- Giá trị nghiệm thu thanh toán đến thời điểm thanh tra là 107.160.000.000 đồng, đạt 80,1% giá trị hợp đồng.

3. Kết quả kiểm tra hiện trường thi công và hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công

Kiểm tra cho thấy:

- Theo thiết kế cổng chính đường Lê Lợi và cổng đường Lê Hoàn có Bollard chắn xe tự động (automatic Bollard) được điều khiển bằng điều khiển từ xa (remote), không có bảng điều khiển gắn ở nhà điều hành là không phù hợp trong công tác vận hành khi có nhu cầu hạ mở cổng cùng một lúc.

- Khu vực khu A16 bên phải khu tượng niệm, trồng hàng cây ăn quả (xoài, vú sữa, nhãn, hồng, vải) qua kiểm tra tỷ lệ cây ăn quả sống đạt 80%.

- Khu vực khu D3, D4 trong khu Newway một số vị trí trồng cỏ Cúc bò đã bị chết chưa được trồng bổ sung lại.

- Khu vực B3 được trồng cỏ Cúc bò tuy nhiên qua kiểm tra khu vực này cỏ đã chết chưa được trồng bổ sung lại.

- Theo thiết kế bản vẽ thi công cỏ Cúc bò được trồng trên các đồi D5, D6, C10, C15, C16 là không phù hợp với thực tế. Tuy nhiên chủ đầu tư đã có văn bản xin điều chỉnh trồng cỏ lá tre thay thế cho phù hợp với thực tế.

- Qua kiểm tra việc trồng và duy trì hệ thống cây xanh đang được nhà thầu duy trì chăm sóc, tuy nhiên đã có một số cây đã chết không thể phục hồi đề nghị chủ đầu tư chỉ đạo nhà thầu cần phải thay thế ngay để đảm bảo tính mỹ quan của công trình.

- Do công trình chưa hoàn thành, còn một số hạng mục đang được hoàn thiện và theo dõi, bảo dưỡng chăm sóc hệ thống cây xanh nhưng vẫn phải đáp ứng nhu cầu sinh hoạt của cộng đồng dân cư trong khu vực.

- Việc thiết kế, lập dự toán lắp đặt 13 quầy tiện ích thông minh trong công việc là không phù hợp với thực tế. Đoàn Thanh tra kiến nghị giảm trừ giá trị, không thực hiện việc lắp đặt, giá trị giảm trừ 1.430.000.000 đồng.

- Đề nghị giảm trừ không thanh toán đối với số tiền 292.286.257 đồng do thiết kế bản vẽ thi công, dự toán tính trùng lắp với các hạng mục khác và không thi công; giảm trừ không thanh toán số tiền 636.144.617 đồng đối với chi phí tư vấn; điều chỉnh giảm dự toán số tiền 203.930.451 đồng đối với các chi phí khác (có phụ lục kèm theo).

- Ngày 04/01/2025 UBND TPTH có Văn bản số 75/UBND-QLĐT về việc bàn giao tiếp nhận các hạng mục công trình thuộc dự án Nâng cấp, cải tạo công viên Hội An để sớm đưa vào sử dụng, phục vụ tổ chức các sự kiện của thành phố và nhân dân vui chơi trong dịp Tết Nguyên đán Ất Tỵ - 2025 theo Kế hoạch số 1807/KH-UBND ngày 30/12/2024 của Chủ tịch UBND TPTH.

C. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

I. Kết luận

1. Về ưu điểm

- Trình tự, thủ tục đầu tư cơ bản đảm bảo Luật Xây dựng, Luật Đầu tư công và các Nghị định của Chính phủ về đầu tư xây dựng. Việc đầu tư Dự án Nâng cấp, cải tạo công viên Hội An thành phố Thanh Hóa sau khi hoàn thành sẽ góp phần cải tạo bộ mặt không gian kiến trúc cảnh quan cho đô thị. Đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống tinh thần, vật chất, người dân; hoàn thiện cảnh quan đô thị theo hướng văn minh, hiện đại, đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ “Trật tự và văn minh đô thị” theo chủ trương của thành phố; Đáp ứng như cầu sinh hoạt, văn hóa, thể dục, thể thao, các hoạt động của nhân dân trên địa bàn thành phố.

- Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư, nghiên cứu khả thi và phê duyệt dự án; lựa chọn hình thức quản lý dự án cơ bản đảm bảo theo quy định.

2. Về khuyết điểm, vi phạm

2.1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt Thiết kế xây dựng và dự toán

- Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công hạng mục lắp đặt thiết bị thể dục thể thao nhưng trong bản vẽ thi công không thể hiện vị trí, phạm vi lắp đặt thiết bị (hồ sơ thiết kế chỉ thể hiện phần thiết bị thể dục thể thao).

- Việc lập và thẩm định dự toán vẫn còn khuyết điểm vi phạm, cụ thể: Loại bỏ thuế GTGT đối với chi phí kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng số tiền là: 22.657.000 đồng; Chi phí thẩm tra phê duyệt quyết toán (theo NĐ 99/2021/NĐ-CP) đang để hệ số 1 khi có Chi phí kiểm toán độc lập, kiến nghị giảm trừ số tiền 164.148.895 đồng.

2.2. Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu, đánh giá hồ sơ đề xuất, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu; thương thảo, đàm phán, ký hợp đồng

- Việc công khai kết quả chỉ định thầu chậm theo quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 7 và điểm c Khoản 1 Điều 8 của Nghị định số 63/2014/NĐ-CP.

- Nội dung hợp đồng tư vấn thiết kế gói thầu số 01 áp dụng hợp đồng trọn gói chưa quy định về trách nhiệm của các bên trong việc xử lý, đền bù đối với việc tính toán sai số, khối lượng công việc theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 62 Luật Đấu thầu 2013.

- BQLDA tự thực hiện gói thầu tư vấn giám sát thành phần hồ sơ chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 25 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Điều 61

Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định điều kiện áp dụng hình thức tự thực hiện; Do Ban QLDA ĐTXD thành phố tự thực hiện, giảm trừ thuế GTGT của gói Tư vấn giám sát thi công xây dựng và mua sắm, lắp đặt thiết bị công trình số tiền là: 129.487.440 đồng.

2.3 Việc thực hiện hợp đồng, nghiệm thu thanh toán.

- UBND thành phố Thanh Hóa thực hiện công tác GPMB còn chậm đối với khu vực Newway, chưa bàn giao mặt bằng sạch cho đơn vị thi công thực hiện dự án.

- Nội dung điều chỉnh, bổ sung đã được UBND TPTH thống nhất về mặt chủ trương, tuy nhiên hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán điều chỉnh bổ sung chưa hoàn thiện đầy đủ trình cấp có thẩm quyền thẩm định theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 3/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng được bổ sung theo Nghị định số 35/2023/NĐ-CP, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 20/6/2023 quy định.

- Đề nghị chủ đầu tư thương thảo hợp đồng với đơn vị thi công giảm trừ không thanh toán số tiền giá trị 1.722.286.257 đồng; điều chỉnh giảm hợp đồng chi phí tư vấn với giá trị 636.144.617 đồng; điều chỉnh giảm trừ giá trị các chi phí khác khi thực hiện quyết toán số tiền 203.930.451 đồng

3. Trách nhiệm

Để xảy ra những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra trong kết luận thanh tra, trách nhiệm thuộc về: UBND thành phố, Ban QLDA ĐTXD thành phố, đơn vị thi công, đơn vị thiết kế.

II. Kiến nghị

1. Đối với Ban quản lý dự án ĐTXD thành phố Thanh Hóa

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm thuộc thẩm quyền; đồng thời, có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra trong Kết luận thanh tra; báo cáo kết quả xử lý sau thanh tra về Thanh tra tỉnh trước ngày 31/3/2025 để tổng hợp báo cáo theo quy định.

- Đề nghị Chủ đầu tư chỉ đạo đơn vị thi công bổ sung thêm hệ thống điều khiển bằng nút bấm đối với hệ thống Bollard chắn xe tự động (automatic Bollard) tại công đường Lê Lợi và công đường Lê Hoàn, thực hiện việc thay thế các cây trồng đã chết tại các khu vực A16, D3, D4, B3. Thực hiện việc vận hành chạy thử đối với gói lắp đặt thiết bị (tự động) trong thời gian 03 tháng (có nhật ký ghi chép) trước khi bàn giao tổng thể dự án.

- Đối với các hạng mục đã được UBND thành phố chấp thuận chủ trương cho điều chỉnh. Đề nghị chủ đầu tư chỉ đạo đơn vị thiết kế hoàn chỉnh hồ sơ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, trên cơ sở hồ sơ điều chỉnh được phê duyệt thương thảo với đơn vị thi công ký hợp đồng điều chỉnh theo quy định của pháp luật.

- Thương thảo với đơn vị thi công điều chỉnh hợp đồng giảm giá trị xây lắp với giá trị 1.722.286.257 đồng; điều chỉnh giảm hợp đồng chi phí tư vấn với giá trị 636.144.617 đồng; điều chỉnh giảm trừ giá trị các chi phí khác khi thực hiện quyết toán số tiền 203.930.451 đồng (*có phụ lục kèm theo*).

- Phối hợp với nhà thầu khẩn trương thực hiện các phần việc trong hợp đồng, thi công hoàn thành công trình bàn giao đưa vào sử dụng đảm bảo tiến độ như đã cam kết.

- Do dự án đang trong quá trình thi công và hoàn thiện, đơn vị Thanh tra thực hiện kiểm tra theo dự toán được duyệt. Trong các bước thi công công trình tiếp theo đề nghị Chủ đầu tư cùng nhà thầu tư vấn giám sát, tư vấn thiết kế chỉ đạo nhà thầu thi công, thi công theo đúng thiết kế bản vẽ được cấp thẩm quyền phê duyệt; đồng thời căn cứ khối lượng thi công thực tế thực hiện nghiệm thu, thanh quyết toán giá trị hoàn thành của dự án đảm bảo tuân thủ quy định pháp luật có liên quan.

2. Đối với UBND thành phố Thanh Hóa

- Chỉ đạo khẩn trương đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho đơn vị thi công để hoàn thành dự án theo đúng tiến độ hợp đồng.

- Bố trí đủ nguồn vốn cho công trình theo quy định của dự án đầu tư.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư thực hiện nghiêm kết luận, kiến nghị đã được chỉ ra tại văn bản này.

3. Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh

Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo Chủ tịch UBND và Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Thanh Hóa thực hiện kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh.

III. Việc công khai kết luận thanh tra

Việc công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 48, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ:

- Công khai trước đối tượng thanh tra.

- Công khai toàn văn kết luận thanh tra trên trang thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh Thanh Hóa./.

Nơi nhận:

- Thanh tra CP (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- UBKT TU (để ph/h);
- Ban Nội chính TU (để ph/h);
- Thành ủy thành phố (để c/đ);
- UBND thành phố Thanh Hóa (để th/h);
- Phòng XLSTT, Phòng TTQGKNTC 1 (để th/h);
- Lưu VP, ĐTTr.

**KT. CHÁNH TRANH TRA
PHÓ CHÁNH TRANH TRA**

Trương Nho Tự

THANH TRA TỈNH THANH HÓA**TỔNG HỢP SỐ LIỆU GIÁ TRỊ KIẾN NGHỊ XỬ LÝ****Dự án: Nâng cấp, cải tạo Công viên Hội An, thành phố Thanh Hóa***(Kèm theo Kết luận thanh tra số /KL-TTTH ngày /02/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh)**DVT: Đồng*

TT	Hạng mục	Khối lượng				Đơn giá			Thành tiền (giá trị giảm trừ)
		Đơn vị	Hợp đồng/Dự toán	Kiểm tra	Chênh lệch	Hợp đồng	Kiểm tra	Chênh lệch	
I	Chi phí tư vấn								636.144.617
1	Chi phí thiết kế bản vẽ thi công (Thông tư 12/2021/TT-BXD)	Khoản	2.234.007.000	1.777.349.823	456.657.177				456.657.177
2	Chi phí thẩm định hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu	Khoản	50.000.000						50.000.000
3	Chi phí giám sát thi công	Khoản	1.529.347.523	1.416.062.521	113.285.002				113.285.002
4	Chi phí giám sát thiết bị	Khoản	218.732.912	202.530.474	16.202.438				16.202.438
II	Chi phí khác								203.930.451
1	Phí thẩm định dự án đầu tư xây dựng	Khoản	17.124.556						17.124.556
2	Chi phí thẩm tra phê duyệt QT (theo NĐ 99/2021/NĐ-CP)	Khoản	328.297.789	164.148.895	164.148.895				164.148.895

3	Chi phí kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng	Khoản	305.869.504	283.212.504	22.657.000				22.657.000
III	Chi phí xây dựng								1.722.286.257
	Hạng mục: Cấp nước								
	Rãnh đặt ống								
1	Phá dỡ kết cấu bê tông không cốt thép bằng búa căn khí nén 3m ³ /ph	m ³	35,4			324.129			11.474.167
2	Đào kênh mương, rãnh thoát nước, đường ống, đường cáp bằng thủ công, rộng ≤1m, sâu ≤1m - Cấp đất III	1m ³	33,984			419.552			14.258.055
3	Đào móng bằng máy đào 0,4m ³ , chiều rộng móng ≤6m - Cấp đất III	100m ³	1,3594			2.956.649			4.019.269
4	Đắp cát bảo vệ cáp bằng thủ công	m ³	70,8			336.272			23.808.058
5	Đắp đất bằng đầm cóc, độ chặt Y/C K = 0,95	100m ³	0,354			3.697.398			1.308.879
6	Vận chuyển đất bằng ô tô tự đổ 10T, phạm vi ≤500m - Cấp đất III	100m ³	1,3452			1.775.600			2.388.537
7	Bê tông nền SX bằng máy trộn, đổ bằng thủ công, M200, đá 1x2, PCB40	m ³	23,6			1.315.279			31.040.584
8	Lát đá vỉa hè kích thước 40x40x4cm, băm mặt, vữa XM M75, XM PCB40	m ²	236			509.370			120.211.320

