

Số: /KL-TTTH

Thanh Hóa, ngày tháng 3 năm 2025

KẾT LUẬN

Thanh tra một số dự án, công trình từ nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ và phát triển đất trồng lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ; nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương giai đoạn 2022-2024 trên địa bàn huyện Bá Thước

Thực hiện Quyết định số 5104/QĐ-UBND ngày 24/12/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, và phòng chống tham nhũng, tiêu cực năm 2025 của Ngành thanh tra tỉnh Thanh Hóa; Chánh thanh tra tỉnh đã ban hành Quyết định số 228/QĐ-TTTH ngày 19/02/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về Thanh tra một số dự án, công trình từ nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ và phát triển đất trồng lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ; nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương giai đoạn 2022-2024 trên địa bàn huyện Bá Thước.

Xét Báo cáo kết quả của Đoàn thanh tra, báo cáo giải trình của đơn vị được thanh tra và tiếp thu báo cáo thẩm định dự thảo Kết luận thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận:

A. ĐẶC ĐIỂM - TÌNH HÌNH

Bá Thước là huyện miền núi cao của tỉnh Thanh Hóa, có vị trí chiến lược quan trọng về kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của tỉnh và vùng Tây Bắc của cả nước; trung tâm huyện lỵ cách thành phố Thanh Hóa khoảng 120 km về phía Bắc Tây Bắc, có diện tích tự nhiên 77.757,20 ha, gồm 20 xã và 01 thị trấn.

Những năm qua, Đảng bộ, chính quyền huyện đã nỗ lực đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, tập trung triển khai thực hiện tốt một số chương trình trọng tâm (như: việc quản lý và sử dụng có hiệu quả nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ và phát triển đất trồng lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ; nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương; phát triển nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới và phát triển du lịch...) gắn với 03 khâu đột phá (phát triển sản phẩm có lợi thế phục vụ du lịch và thị trường; xây dựng và phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ; cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh) mà Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra. Theo đó, kinh tế - xã hội phát triển, hạ tầng cơ sở từng bước được đầu tư xây dựng, các

lĩnh vực văn hoá - xã hội có nhiều tiến bộ, đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân ngày càng được cải thiện, công tác giảm nghèo và chính sách xã hội được thực hiện kịp thời; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững và ổn định.

Trên cơ sở danh mục công trình từ nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ, phát triển đất trồng lúa và nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương; Thanh tra tỉnh lựa chọn 05 công trình do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng huyện Bá Thước (sau đây viết tắt là Ban QLDA) làm Chủ đầu tư để đánh giá tính hiệu quả của việc sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước trong việc đầu tư xây dựng các dự án, cụ thể:

- 02 công trình từ nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ và phát triển đất trồng lúa gồm: Nâng cấp, sửa chữa Đập, mương Kế, xã Thiết Kế, huyện Bá Thước; Đập, mương Leo, xã Thành Lâm, huyện Bá Thước.

- 03 công trình từ nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương, gồm: Sửa chữa, nâng cấp Đập, mương Hồ Bốc, xã Kỳ Tân, huyện Bá Thước; Sửa chữa, nâng cấp Đập, mương Bả, xã Lũng Niêm, huyện Bá Thước; Duy tu, sửa chữa Đập, mương Mỏ Sướng xã Lương Trung, huyện Bá Thước.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. THÔNG TIN CHUNG

Thông tin về 05 công trình được thanh tra có nguồn vốn từ nguồn kinh phí thực hiện chính sách bảo vệ, phát triển đất trồng lúa và nguồn kinh phí hỗ trợ an toàn hồ đập, xử lý đê địa phương giai đoạn 2022-2024 trên địa bàn huyện Bá Thước. Cụ thể:

1. Công trình: Nâng cấp, sửa chữa đập, mương Kế, xã Thiết Kế, huyện Bá Thước

- Quy mô đầu tư công trình, gồm: Đập dâng có chiều dài đập $L = 20m$, chiều cao đập $H = 3,5m$; Kênh tưới và các công trình trên tuyến có chiều dài tuyến khoảng $L = 1,5km$.

- Tổng mức đầu tư: 7.500.000.000 đồng.

- Địa điểm xây dựng tại xã Thiết Kế, huyện Bá Thước. Công trình Nông nghiệp và PTNT, nhóm C, cấp IV.

- Khởi công ngày 21/12/2023; Hoàn thành (dự kiến) ngày 21/08/2024; Nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng ngày 02/01/2025, chưa phê duyệt quyết toán.

2. Công trình: Đập, mương Leo, xã Thành Lâm, huyện Bá Thước

- Quy mô đầu tư công trình, gồm: Xây dựng đập có chiều dài khoảng 25m, chiều cao 3m và 02 tuyến mương tưới dài khoảng 1.800m, đảm bảo nguồn nước tưới cho khoảng 29ha đất 2 lúa.

- Tổng mức đầu tư: 7.949.898.000 đồng.

- Địa điểm xây dựng tại xã Thành Lâm, huyện Bá Thước. Công trình Nông nghiệp và PTNT, nhóm C, cấp IV.

- Khởi công ngày 12/9/2024; Hoàn thành (dự kiến) ngày 12/7/2025; Công trình đang thi công dở dang.

3. Công trình: Sửa chữa, nâng cấp đập, mương Hồ Buốc, xã Kỳ Tân, huyện Bá Thước

- Quy mô đầu tư công trình, gồm: Sửa chữa, nâng cấp bao gồm cả hạng mục đập, tràn xả lũ, cống lấy nước, kênh tưới, nạo vét lòng hồ, đường quản lý vận hành kết hợp đường dân sinh.

- Tổng mức đầu tư: 11.991.918.000 đồng.

- Địa điểm xây dựng tại xã Tân Kỳ, huyện Bá Thước. Công trình Nông nghiệp và PTNT, nhóm C, cấp IV.

- Khởi công ngày 13/11/2023; Hoàn thành ngày 25/7/2024; Nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng ngày 25/7/2024; phê duyệt quyết toán ngày 03/10/2024 theo Quyết định số 3347/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Bá Thước.

4. Công trình: Sửa chữa, nâng cấp đập, mương Bả, xã Lũng Niêm, huyện Bá Thước

- Quy mô đầu tư công trình, gồm: Đập dâng có chiều dài đập $L = 55\text{m}$, chiều rộng $B = 5\text{m}$, chiều cao đập $H = 4\text{m}$; Kênh tưới gồm 2 tuyến kênh có kích thước (phía hữu dài khoảng $L = 1,4\text{km}$ và phía tả dài khoảng $L = 0,42\text{km}$), chiều rộng khoảng $B = 0,6\text{m}$, chiều cao khoảng $H = 0,6\text{m}$; Đường thi công kết hợp quản lý vận hành có chiều dài $L = 200\text{m}$, kết cấu mặt đường bằng bê tông thường.

- Tổng mức đầu tư: 8.993.737.000 đồng.

- Địa điểm xây dựng tại xã Lũng Niêm, huyện Bá Thước. Công trình Nông nghiệp và PTNT, nhóm C, cấp IV.

- Khởi công ngày 27/11/2023; Hoàn thành (dự kiến) ngày 27/9/2024; công trình chưa nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng.

5. Công trình: Duy tu, sửa chữa đập, mương Mố Sướng xã Lương Trung, huyện Bá Thước

- Quy mô đầu tư công trình, gồm: Đập đất có chiều dài khoảng 90m; Tràn xả lũ có chiều rộng $B = 2 \div 3\text{m}$, chiều dài cả kênh sau tràn khoảng 140m, ngưỡng tràn có mặt cắt thực dụng chảy tự do, lõi bằng bê tông thường mặt ngoài bọc bê tông cốt thép; Cống lấy nước có hình thức cống ngầm chảy có áp; Đường thi công kết hợp quản lý vận hành có chiều dài khoảng 70m; Kênh tưới kiên cố hóa kênh bằng bê tông có chiều dài khoảng 1.600m.

- Tổng mức đầu tư: 7.329.633.000 đồng.

- Địa điểm xây dựng tại xã Lương Trung, huyện Bá Thước. Công trình Nông nghiệp và PTNT, nhóm C, cấp IV.

- Khởi công ngày 18/9/2024; Hoàn thành (dự kiến) ngày 18/7/2025; Công trình đang thi công dở dang.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư

1.1. Chủ trương đầu tư và quy hoạch liên quan đến thực hiện dự án

Trên cơ sở, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế-xã hội, quy hoạch phát triển ngành, 05 công trình thanh tra được HĐND huyện Bá Thước ban hành các Nghị quyết chủ trương đầu tư, Chủ tịch UBND huyện phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng công trình, với tổng mức đầu tư là 43,76 tỷ đồng (tổng giá trị xây lắp được duyệt là 37,88 tỷ đồng).

Qua kiểm tra cho thấy:

Trình tự, thủ tục, quyết định chủ trương đầu tư dự án cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019. Tuy nhiên, UBND trình HĐND huyện quyết định chủ trương đầu tư Dự án không có một số nội dung, như: “*tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện*” theo quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019 đối với 02/05 công trình (gồm: Đập, mương Leo; Đập, mương Hồ Bốc).

1.2. Việc lựa chọn hình thức quản lý dự án

Ban QLDA được thành lập theo Quyết định số 828/QĐ-UBND ngày 24/3/2017 của Chủ tịch UBND huyện Bá Thước, là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện, hoạt động theo cơ chế tự chủ về tài chính, tự đảm bảo thu chi thường xuyên theo quy định của nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của chính phủ. Ban QLDA có tư cách pháp nhân, có con dấu riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và Ngân hàng; thực hiện chức năng theo quy định tại khoản 2 Điều 63 Luật Xây dựng năm 2014, khoản 3 Điều 17 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2016 của Chính phủ; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Điều 68, Điều 69 Luật Xây dựng năm 2014 và Điều 8 Thông tư số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng.

Ban QLDA đã được cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng Số THH-00057361 “*Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn/Hạng III*” ban hành kèm theo Quyết định số 6657/QĐ- SXD ngày 14/9/2021 của Giám đốc Sở Xây dựng.

Qua kiểm tra cho thấy:

Sau khi HĐND huyện có Nghị quyết giao làm Chủ đầu tư 05 công trình, Ban QLDA huyện đã ban hành các Quyết định thành lập Ban Điều hành dự án. Như vậy, việc Chủ đầu tư lựa chọn hình thức tự quản lý dự án là đảm bảo theo quy định tại Điều 23, Điều 83 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

1.3. Công tác khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật

- Theo đề nghị của Ban Điều hành dự án và Báo cáo thẩm định của Phòng Kỹ thuật - Thẩm định; Giám đốc Ban QLDA ban hành các Quyết định: (1) phê duyệt nhiệm vụ Khảo sát và dự toán chi phí giai đoạn chuẩn bị đầu tư dự án; (2) phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư dự án; chỉ định (lựa chọn nhà thầu) tư vấn.

- Xét đề nghị của Giám đốc BQLDA và Báo cáo thẩm định của Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Chủ tịch UBND huyện Bá Thước ban hành các Quyết định phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng công trình, dự án.

Qua kiểm tra cho thấy:

(1) Việc lựa chọn nhà thầu tư vấn:

- Chủ đầu tư đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (giai đoạn chuẩn bị đầu tư) công trình Đập, nương Hồ Buốc chậm thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Chủ đầu tư chưa đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Thông tư số 06/2024/TT-BKHĐT ngày 26/4/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (đối với 02/05 công trình: Đập, nương Leo; Đập, nương Mố Sướng).

- Đối với các gói thầu lựa chọn đơn vị Tư vấn (giai đoạn chuẩn bị đầu tư) được thực hiện theo hình thức Chỉ định thầu rút gọn. Tuy nhiên, Chủ đầu tư chưa công khai kết quả chỉ định thầu theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 7 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; điểm e khoản 2 Điều 78 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ (đối với 05/05 công trình).

(2) Việc giám sát và thực hiện hợp đồng:

- Công ty cổ phần Tư vấn đầu tư và xây dựng VINA 18 lập hồ sơ khảo sát xây dựng công trình Đập, nương Leo chưa đảm bảo quy định, như: Phương án kỹ thuật khảo sát thiếu ngày lập; Nhật ký khảo sát địa hình, địa chất thiếu chữ ký xác nhận của các bên; Báo cáo kết quả khảo sát địa chất thiếu ngày lập; Báo cáo kết quả khảo sát (địa hình) thiếu ngày lập và chữ ký người lập.

- Công ty cổ phần Tư vấn và đầu tư phát triển Bắc Sông Mã lập hồ sơ khảo sát xây dựng công trình Đập, nương Hồ Buốc chưa đảm bảo quy định, như: Báo cáo khảo sát địa chất (địa hình) và Phương án kỹ thuật khảo sát thiếu ngày lập; Nhật ký khảo sát địa hình, địa chất không đánh số trang.

- Công ty CP ĐTXD Thương mại XNK TDCONS thực hiện Gói thầu “*Tư vấn khảo sát và lập báo cáo kinh tế kỹ thuật*” công trình Đập, nương Bả vượt quá thời gian quy định hợp đồng gần 4 tháng, tuy nhiên Chủ đầu tư chưa áp dụng hình thức phạt vi phạm hợp đồng theo quy định Điều 146 Luật xây dựng 2014 (*mức phạt không quá 12% giá trị hợp đồng vi phạm*); việc ký hợp đồng điều chỉnh gia hạn thời hạn hợp đồng giữa Chủ đầu tư và Nhà thầu tư vấn chưa đánh giá tác động của các sự kiện bất khả kháng đến tiến độ thực hiện hợp đồng phải

điều chỉnh theo quy định tại Điều 39 Nghị định 37/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

(3) Việc thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật:

Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện có chức năng, nhiệm vụ thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật. Tuy nhiên, trong quá trình thẩm định 05/05 công trình, có một số nội dung chưa đảm bảo như:

- Dự toán được thẩm định có một số nội dung chưa đảm bảo quy định¹.

- Bản vẽ thiết kế thi công thẩm định thiếu mục lục theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Báo cáo thẩm định Kinh tế - kỹ thuật công trình đang tính thuế suất VAT 10% là chưa đảm bảo quy định tại Nghị định 44/2023/NĐ-CP ngày 30/06/2023 của Chính phủ (đối với 02/05 công trình: Đập, mương Ké; Đập, mương Bả).

2. Giai đoạn thực hiện đầu tư

2.1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu

- Theo đề nghị của Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch, Giám đốc Ban QLDA; Chủ tịch UBND huyện UBND huyện Bá Thước ban hành các Quyết định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện dự án, theo đó: giao nhiệm vụ cho Ban QLDA (chủ đầu tư) có trách nhiệm tổ chức lựa chọn nhà thầu các gói thầu theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

- Chủ đầu tư đã đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định.

Qua kiểm tra cho thấy:

Chủ đầu tư đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia: chậm thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (đối với 03/05 công trình: Đập, mương Ké; Đập, mương Hồ Buốc; Đập, mương Bả); chậm thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Thông tư số 06/2024/TT-BKHĐT ngày 26/4/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (đối với 02/05 công trình: Đập, mương Leo; Đập, mương Mỏ Sướng).

2.2. Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu và thực hiện hợp đồng

a) Đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn

(1) Việc lựa chọn nhà thầu:

- Đối với các gói thầu lựa chọn đơn vị Tư vấn (giai đoạn thực hiện đầu tư) được thực hiện theo hình thức Chỉ định thầu rút gọn. Tuy nhiên, Chủ đầu tư chưa công khai kết quả chỉ định thầu theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 7 Nghị định số

¹ (gồm: Hàng mục về công tác đất xác định khối lượng đào, đắp bằng thủ công và máy móc chưa căn cứ TKBVTC tính toán, đề áp giá khối lượng thi công công tác đất theo đúng quy định; xác định cự ly đổ thải một số điểm chưa phân khai cụ thể về khoảng cách và trữ lượng bãi thải)

63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; điểm e khoản 2 Điều 78 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ (đối với 05/05 công trình).

(2) Việc ký, điều chỉnh hợp đồng:

- Ban QLDA huyện và Công ty TNHH Kiểm toán Thăng Long chưa thực hiện ký điều chỉnh phụ lục hợp đồng Gói thầu số 05 “*Kiểm toán báo cáo quyết toán công trình*” Đập, nương Ké, điều chỉnh giảm thuế VAT từ 10% xuống 8% theo quy định tại Nghị định 44/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ.

- Ban QLDA huyện và Công ty CPTV ĐTXD Kiên An chưa thực hiện ký điều chỉnh phụ lục hợp đồng Gói thầu số 04 “*Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình và lắp đặt thiết bị*” công trình Đập, nương Bả, điều chỉnh giảm thuế VAT từ 10% xuống 8% theo quy định tại Nghị định 44/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ.

b) Đối với các gói thầu áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia

- Chủ đầu tư chưa đăng tải công khai Kết quả lựa chọn nhà thầu công trình Đập, nương Mỏ Sương theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 19 Thông tư số 06/2024/TT-BKHĐT ngày 26/4/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Chủ đầu tư đăng tải Kết quả lựa chọn nhà thầu công trình Đập, nương Hồ Bốc chậm thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 19 Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: “*Bên mời thầu đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống trong vòng 07 ngày làm việc, kể từ ngày phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu*”; thông tin đăng tải (ngày ký hợp đồng) không chính xác.

- Chủ đầu tư và Công ty cổ phần Đầu tư xây dựng Việt Hưng chưa thực hiện ký điều chỉnh phụ lục hợp đồng Gói thầu số 03 công trình Đập, nương Bả “*Thi công xây dựng công trình và lắp đặt thiết bị*”, điều chỉnh giảm thuế VAT từ 10% xuống 8% theo quy định tại Nghị định 44/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ.

2.3. Việc chấp hành các quy định về giám sát, đánh giá đầu tư và thi công công trình

- Tổ chức, cá nhân thực hiện giám sát thi công xây dựng công trình chưa thực hiện lập báo cáo gửi Chủ đầu tư theo quy định tại khoản 5 Điều 19 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ (đối với 03/05 công trình: Đập, nương Ké; Đập, nương Leo; Đập, nương Bả).

- Chủ đầu tư chưa thực hiện chế độ báo cáo giám sát, đánh giá dự án đầu tư² theo Điều 100 Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát,

² (như: báo cáo giám sát, đánh giá định kỳ: 6 tháng và cả năm; báo cáo giám sát, đánh giá trước khi điều chỉnh dự án; báo cáo giám sát, đánh giá kết thúc dự án)

đánh giá đầu tư (đối với 02/05 công trình: Đập, nương Leo; Đập, nương Mố Sướng).

- Công tác giám sát an toàn lao động của đơn vị thi công chưa chặt chẽ, công nhân thi công trên công trường chưa mang đầy đủ các trang, thiết bị bảo hộ lao động cá nhân như: giày, mũ, quần áo, kính bảo hộ lao động, dây đai an toàn.... chưa đặt đầy đủ biển báo, rào chắn đối với khu vực ở dưới hoặc ở trên mái đất, đá dốc có nguy cơ sạt, trượt, lở đất đá là chưa đảm bảo an toàn trong thi công xây dựng công trình quy định tại khoản 3 Điều 115 Luật Xây dựng năm 2014 và được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 62/2020/QH14 (đối với 02 công trình: Đập, nương Leo; Đập, nương Mố Sướng).

- Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình còn một số sai sót khi áp dụng tiêu chuẩn định mức trong công tác lập, thẩm định; nghiệm thu một số mục công việc chưa đúng thực tế thi công, với tổng giá trị kiến nghị xử lý là 256.429.000 đồng³ (biểu chi tiết kèm theo).

3. Giai đoạn kết thúc đầu tư

Tại thời điểm kiểm tra, có 01/05 công trình đã phê duyệt quyết toán (Đập, nương Hồ Bước); 02/05 công trình chưa nghiệm thu, phê duyệt quyết toán (công trình: Đập, nương Ké; Đập, nương Bả); 02/05 công trình đang thi công dở dang (công trình: Đập, nương Leo; Đập, nương Mố Sướng).

Qua kiểm tra cho thấy:

- Công trình Đập, nương Hồ Bước đã được Chủ tịch UBND huyện Bá Thước phê duyệt quyết toán tại Quyết định số 3347/QĐ-UBND ngày 03/10/2024. Thời gian lập hồ sơ, thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành đảm bảo theo quy định tại Điều 47 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công.

- Công trình Đập, nương Ké đã nghiệm thu hoàn thành, nghiệm thu đưa vào sử dụng ngày 02/01/2025, chủ đầu tư đang lập hồ sơ quyết toán trình phê duyệt theo quy định tại Điều 47 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ; Giá trị dự toán xây lắp nguồn kinh phí dự phòng không sử dụng, đề nghị giảm là 348.105.000 đồng.

- Công trình Đập, nương Bả đã hoàn thành; Nhà thầu thi công đang hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị Chủ đầu tư nghiệm thu công trình đưa vào sử dụng và quyết toán công trình theo quy định.

4. Việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán

Tính đến thời điểm thanh tra, 05/05 công trình chưa có kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền.

³ (gồm: Điều chỉnh Quyết định phê duyệt quyết toán 22.601.000 đồng; Giám trừ nghiệm thu, thanh quyết toán 233.828.000 đồng).

C. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

I. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm, kết quả đạt được

- Chủ đầu tư thực hiện trình tự, thủ tục đầu tư cơ bản đảm bảo Luật Xây dựng, Luật Đầu tư công và các Nghị định của Chính phủ về đầu tư xây dựng. Việc đầu tư các công trình sau khi hoàn thành thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao chất lượng tưới tiêu, an toàn hồ đập.

- Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án, lựa chọn hình thức quản lý dự án cơ bản đảm bảo theo quy định.

2. Khuyết điểm, vi phạm

2.1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư

- Việc phê duyệt chủ trương đầu tư còn có những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại khoản 1.1 Mục II phần B nêu trên.

- Việc khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật còn có những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại khoản 1.3 Mục II phần B nêu trên.

2.2. Giai đoạn thực hiện đầu tư

- Việc lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu còn có những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại khoản 2.1 Mục II phần B nêu trên.

- Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu và thực hiện hợp đồng còn có những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại khoản 2.2 Mục II phần B nêu trên.

- Việc chấp hành các quy định về giám sát, đánh giá đầu tư và thi công công trình còn có những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra tại khoản 2.3 Mục II phần B nêu trên.

3. Trách nhiệm

Để xảy ra những khuyết điểm, vi phạm đã được chỉ ra trong kết luận thanh tra, trách nhiệm thuộc về:

- Giám đốc; Phó Giám đốc phụ trách Ban QLDA huyện Bá Thước (*được phân công theo thời kỳ được thanh tra*).

- Lãnh đạo phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Kinh tế - Hạ tầng và chuyên viên thực hiện công tác Quyết toán dự án hoàn thành, công tác thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật các công trình.

- Lãnh đạo các phòng, ban chuyên môn thuộc Ban QLDA huyện Bá Thước, các viên chức và người lao động có liên quan.

- Các đơn vị thi công, đơn vị tư vấn thiết kế, đơn vị giám sát.

II. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Chủ đầu tư Ban QLDA ĐTXD huyện Bá Thước

- Kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm theo thẩm quyền.

- Xây dựng kế hoạch thực hiện Kết luận thanh tra; báo cáo kết quả xử lý sau thanh tra về Thanh tra tỉnh trước ngày 20/4/2025 để tổng hợp báo cáo theo quy định.

- Phối hợp với các nhà thầu khẩn trương thực hiện các phần việc trong hợp đồng, thi công hoàn thành công trình bàn giao đưa vào sử dụng đảm bảo tiến độ như đã cam kết.

- Giảm giá trị dự toán xây lắp được duyệt đối với nguồn kinh phí dự phòng không sử dụng là 348.105.000 đồng.

- Thực hiện kiến nghị xử lý về kinh tế là 256.429.000 đồng⁴.

2. Đối với UBND huyện Bá Thước

- Bố trí đủ nguồn vốn đối ứng của địa phương theo đúng quy định của chủ trương đầu tư các công trình.

- Kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm theo thẩm quyền.

- Chỉ đạo Ban QLDA ĐTXD huyện tổ chức thực hiện kết luận và kiến nghị đã được chỉ ra tại văn bản này.

3. Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh

Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo Chủ tịch UBND huyện Bá Thước thực hiện kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh.

III. CÔNG KHAI KẾT LUẬN THANH TRA

Việc công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 48, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ:

- Công khai trước đối tượng thanh tra.

- Công khai trên trang thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh Thanh Hóa./.

Nơi nhận:

- Thanh tra CP (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- UBKT TU (để ph/h);
- Ban Nội chính TU (để ph/h);
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Bá Thước (để th/h);
- Lưu: VT, VP, ĐTTr, Phòng XLSTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trương Nho Tự

4 (gồm: Điều chỉnh Quyết định phê duyệt quyết toán 22.601.000 đồng; Giám trừ nghiệm thu, khi thanh quyết toán 233.828.000 đồng).