

Số: /KL-TTTH

Thanh Hoá, ngày tháng 03 năm 2025

## KẾT LUẬN

### **Thanh tra Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1), tỉnh Thanh Hoá do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân làm chủ đầu tư.**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 58/QĐ-TTTH ngày 09/01/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về việc thanh tra Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1), tỉnh Thanh Hoá do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân làm chủ đầu tư;

Căn cứ báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra và báo cáo giải trình của đơn vị được thanh tra, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo kết luận thanh tra của Đoàn thanh tra. Chánh Thanh tra tỉnh Kết luận thanh tra như sau:

#### **A. KHÁI QUÁT CHUNG**

Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1) được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 17/7/2021, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt dự án tại Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 04/5/2022; Dự án nhóm B, công trình đường giao thông cấp II, có tổng chiều dài tuyến là 2,517km theo tiêu chuẩn đường phố đô thị TCXDVN 104:2007; vận tốc thiết kế  $V_{tk} = 60\text{km/h}$ ; cầu trên tuyến bằng bê tông cốt thép theo TCVN 11823:2017, tải trọng thiết kế HL93, tần suất  $P = 1\%$ ; tổng mức đầu tư không quá 176 tỷ đồng; thời gian thực hiện dự án từ năm 2022 đến 2025.

Liên danh Tổng Công ty Cổ phần Miền Trung, Công ty Cổ phần xây dựng Sơn Đào và Công ty Cổ phần TV&XD cầu đường là đơn vị trúng thầu xây lắp tại Quyết định số 02/QĐ-BQLDA ngày 14/01/2023 của Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng công trình và bảo hiểm công trình.

#### **B. KẾT QUẢ THANH TRA**

##### **I. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư**

##### **1. Chủ trương đầu tư**

Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1) được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 17/7/2021, theo đó: Dự án có tổng mức đầu tư không quá 176 tỷ đồng; vốn ngân sách tỉnh 50 tỷ đồng; vốn ngân sách huyện Thọ Xuân và

các nguồn huy động hợp pháp khác 126 tỷ đồng; thời gian thực hiện dự án từ năm 2022 đến 2025.

**Kiểm tra cho thấy**, trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án đảm bảo theo quy định tại Điều 30 Luật Đầu tư công năm 2014.

## **2. Việc lựa chọn nhà thầu khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi**

### **2.1. Lựa chọn nhà thầu khảo sát bước lập báo cáo nghiên cứu khả thi**

Ngày 03/8/2021, Giám đốc Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 1341/QĐ-BQLDA về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn khảo sát bước lập báo cáo nghiên cứu khả thi dự án;

Ngày 13/8/2021, Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 1422/QĐ-BQLDA về việc phê duyệt chỉ định nhà thầu Tư vấn khảo sát bước lập báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, theo đó: Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Phú Giang là đơn vị được chỉ định thầu; giá chỉ định thầu 353,04 triệu đồng.

**Kiểm tra cho thấy**, việc lựa chọn nhà thầu Khảo sát lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đảm bảo quy định theo Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

### **2.2. Lựa chọn nhà thầu lập báo cáo nghiên cứu khả thi**

Ngày 18/11/2021, Giám đốc Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 2791/QĐ-BQLDA về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn lập báo cáo nghiên cứu khả thi dự án;

Ngày 23/11/2021, Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 2887/QĐ-BQLDA về việc phê duyệt chỉ định nhà thầu Tư vấn lập báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, theo đó: Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Phú Giang là đơn vị được chỉ định thầu; giá chỉ định thầu 385,142 triệu đồng.

**Kiểm tra cho thấy**, việc lựa chọn nhà thầu lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đảm bảo quy định theo Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

## **3. Việc thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi và phê duyệt dự án**

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các Sở, UBND huyện: Sở KH&ĐT tại Văn bản số 953/SKHĐT-ĐT ngày 21/02/2022, Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 793/SGTVT-TĐKHKT ngày 21/02/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1353/STNMT-TCKH ngày 23/02/2022, UBND huyện Thọ Xuân tại Văn bản số 443/UBND-BQL ngày 22/02/2022; Sở Xây dựng có Văn bản số 2424/SXD-HĐXD ngày 14/4/2022 về việc thông báo kết quả thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1); được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 04/5/2022.

**Kiểm tra cho thấy**, việc lập, thẩm định phê duyệt Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (giai đoạn 1) đảm bảo quy định theo

quy định tại Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

## **II. Giai đoạn thực hiện đầu tư**

### **1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt Thiết kế xây dựng và dự toán**

Trên cơ sở Báo cáo kết quả thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán số 18/BC-TTra ngày 02/12/2022 của Công ty cổ phần tư vấn và xây dựng Thanh Hoa; Sở Xây dựng có Văn bản số 8990/SXD-HĐXD ngày 02/12/2022 về việc thông báo kết quả thẩm định Thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở; Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 61/QĐ-BQLDA ngày 04/12/2022 về việc phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và dự toán, được điều chỉnh tại Quyết định số 150/QĐ-BQLDA ngày 26/7/2024 và Quyết định số 130/QĐ-BQLDA ngày 10/02/2025 với Tổng mức đầu tư 83.803,995 triệu đồng, trong đó giá trị xây lắp là 76.690,685 triệu đồng (*bao gồm cả dự phòng*).

**Kiểm tra cho thấy**, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế xây dựng và dự toán Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (*giai đoạn 1*) cơ bản đảm bảo quy định theo Luật Xây dựng năm 2014 và Quyết định số 3715/QĐ-UBND ngày 23/9/2021 của UBND tỉnh về việc phân công thẩm định dự án và thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

#### ***Tuy nhiên, vẫn còn một số khuyết điểm, vi phạm đó là:***

Dự toán tính sai tăng khối lượng một số hạng mục công trình so với thiết kế được duyệt dẫn đến giá trị xây lắp tính sai tăng là 220,296 triệu đồng, cụ thể: Hạng mục lát hè chưa trừ diện tích hồ ga chiếm chỗ; hạng mục sản xuất, lắp dựng và tháo dỡ hệ đà giáo thi công móng trụ cầu dầm bản dự toán tính sai tăng so với thiết kế bản vẽ thi công được duyệt.

### **2. Việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu**

Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân có Tờ trình số 296/TTr-BQLDA ngày 13/5/2022 về việc đề nghị phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án đường nối Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (*giai đoạn 1*); được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại Văn bản số 3386/SKHĐT-TĐ ngày 26/5/2022 và Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 30/5/2022.

**Kiểm tra cho thấy**, việc lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đảm bảo quy định theo Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

### **3. Việc lựa chọn nhà thầu; thương thảo, đàm phán, ký hợp đồng**

Theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt, có 11 gói thầu, gồm: 07 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu rút gọn và 04 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước, cụ thể:

**a) Đối với 07 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu rút gọn, gồm:**

Gói thầu số 02 “Thiết kế, cắm cọc GPMB và MLG”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Công ty cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Phú Giang là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 200 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 03 “Thẩm tra thiết kế BVTC và dự toán”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Công ty cổ phần tư vấn và xây dựng Thanh Hoa là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 166,174 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 04 “Tư vấn lập HSMT và đánh giá HSĐT các gói thầu thuộc dự án”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Công ty cổ phần tư vấn và kiểm định xây dựng Việt Nam là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 95,857 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 07 “Khảo sát, lập phương án rà phá bom mìn, vật liệu nổ và thi công rà phá bom mìn, vật nổ”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Lữ đoàn 299/Quân đoàn 1 là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 388,137 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 08 “Giám sát thi công rà phá bom mìn, vật nổ”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Lữ đoàn 72/Binh chủng Công binh là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 11,863 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 09 “Đánh giá tác động môi trường”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; Công ty TNHH kỹ thuật địa chính và môi trường Hà Thanh là đơn vị được chỉ định thầu, giá gói thầu 300 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

Gói thầu số 10 “Thẩm tra ATGT trước khi đưa vào sử dụng”: Hình thức chỉ định thầu rút gọn; giá gói thầu 20 triệu đồng; hợp đồng trọn gói: Chưa thực hiện lựa chọn nhà thầu.

**Kiểm tra cho thấy**, quy trình, trình tự lựa chọn nhà thầu được thực hiện đảm bảo quy định tại Điều 56 Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

**b) Đối với 04 gói thầu lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước:**

- Gói thầu số 01 “Tư vấn khảo sát, lập thiết kế BVTC và dự toán”; đơn vị trúng thầu là Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và đầu tư Thanh Hoá; Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân và Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và đầu tư Thanh Hoá thương thảo và ký kết hợp đồng số 27/2022/HĐ-TVTK ngày 10/8/2022; giá trị hợp đồng 1.202,426 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

- Gói thầu số 05 “Giám sát thi công xây dựng công trình”; đơn vị trúng thầu là Công ty cổ phần tư vấn xây dựng Vinasean; Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân và Công ty cổ phần tư vấn xây dựng Vinasean thương thảo và ký kết hợp đồng số 03/2023/HĐ-TVGS ngày 08/02/2023; giá trị hợp đồng 1.850 triệu đồng; hợp đồng trọn gói;

- Gói thầu số 06 “Thi công xây dựng công trình và bảo hiểm công trình trong thời gian xây dựng”; đơn vị trúng thầu là Liên danh Tổng Công ty Cổ phần Miền Trung, Công ty Cổ phần xây dựng Sơn Đào, Công ty Cổ phần TV&XD cầu đường; Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân và Liên danh thương thảo và ký kết hợp đồng số 01/2023/HĐ-XD ngày 01/2/2023; giá trị hợp đồng 103.024,170 triệu đồng sau đó điều chỉnh giá trị hợp đồng lần 1 là 95.190,609 triệu đồng tại Phụ lục hợp đồng số 01/PL-ĐCBS ngày 29/7/2024, điều chỉnh lần 2 là 76.690,685 triệu đồng tại Phụ lục hợp đồng số 02/PL-ĐCBS ngày 10/02/2025; hợp đồng đơn giá điều chỉnh;

- Gói thầu số 11 “Kiểm toán dự án”: Chưa thực hiện lựa chọn nhà thầu.

**Kiểm tra cho thấy**, trình tự, thủ tục tổ chức lựa chọn nhà thầu, thương thảo, ký kết hợp đồng được thực hiện đảm bảo quy định tại Điều 26, 27, 28, 29, 30, 31 Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

### III. Việc thực hiện hợp đồng, nghiệm thu, thanh toán

#### **Tiến độ thực hiện:**

Tại thời điểm thanh tra, giá trị xây lắp đã thi công ước đạt 32.000 triệu đồng, tương ứng 44% so với giá trị xây lắp theo hợp đồng, gồm: Đang hoàn thiện đắp đất nền đường K95 từ Km0+30 - Km1+900; Hệ thống thoát nước dọc tuyến cơ bản hoàn thiện, đang hoàn thiện hố ga; Cống thoát nước ngang đường đã hoàn thành 02/08 vị trí; Cầu trên tuyến đã thi công hoàn thành hạng mục móng, trụ, dầm cầu, đang chuẩn bị lao lắp dầm. Giá trị xây lắp đã được nghiệm thu thanh toán 03 đợt là 27.036 triệu đồng.

Công tác GPMB: Tại thời điểm thanh tra, đã bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công được 1,9km/2,5km (đoạn từ Km0+30 - Km1+900). Đối với phạm vi còn lại khoảng 0,6Km (đất ở) chưa đền bù GPMB hiện nay đã kiểm kê phần tài sản trên đất của các hộ dân bị ảnh hưởng.

**Kiểm tra cho thấy:** Các hạng mục công trình đã thi công cơ bản đảm bảo kích thước thiết kế và tiến độ hợp đồng. Tuy nhiên vẫn còn một số thiếu sót, khuyết điểm, cụ thể:

- Trong quá trình thực hiện giải phóng mặt bằng các hộ dân có đất ở liên quan đến phạm vi dự án còn nhiều ý kiến chưa đồng thuận với quy định của nhà nước về bồi thường giải phóng mặt bằng dẫn đến việc bàn giao mốc giới dự án còn chậm;

- Chủ đầu tư và Đơn vị Tư vấn thiết kế chưa thực hiện đúng quy định về Giám sát tác giả trong quá trình thi công xây dựng công trình;

- Biên bản nghiệm thu các hạng mục hồ móng công trình (*hạng mục thoát nước dọc; cống thoát nước ngang đường; mố, trụ cầu*) không thể hiện kích thước, cao độ hồ móng trước khi triển khai các giai đoạn tiếp theo là chưa đảm bảo mục 11.1.10 Tiêu chuẩn thi công và nghiệm thu công tác đất 4447:2012;

- Các bản vẽ hoàn công không ghi ngày, tháng, năm thời điểm nghiệm thu, hoàn thành công việc là không đảm bảo quy định tại Điểm 2, Phụ lục IIB quy định Bản vẽ hoàn công (*Ban hành kèm theo Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ*);

## **V. Việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền đối với các dự án, gói thầu**

Tính đến thời điểm thanh tra dự án chưa có kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền.

## **C. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ**

### **I. KẾT LUẬN**

#### **1. Về ưu điểm**

Trình tự, thủ tục đầu tư cơ bản đảm bảo Luật Xây dựng, Luật Đầu tư công và các Nghị định của Chính phủ về đầu tư xây dựng;

Việc đầu tư Dự án đường nội Quốc lộ 47 với Quốc lộ 47C huyện Thọ Xuân (*giai đoạn 1*) sau khi hoàn thành sẽ tạo kết nối vùng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, củng cố an ninh, quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong vùng; từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông trên địa bàn huyện Thọ Xuân.

#### **2. Về thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm, trách nhiệm**

##### **2.1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt Thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và dự toán**

Dự toán tính sai tăng khối lượng một số hạng mục công trình so với thiết kế được duyệt dẫn đến giá trị xây lắp tính sai tăng là 220,296 triệu đồng.

Trách nhiệm thuộc Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân, đơn vị tư vấn thiết, các cá nhân trực tiếp tham mưu.

##### **2.2. Việc thực hiện hợp đồng, nghiệm thu, thanh toán**

- Trong quá trình thực hiện giải phóng mặt bằng các hộ dân có đất ở liên quan đến phạm vi dự án còn nhiều ý kiến chưa đồng thuận với quy định của nhà nước về bồi thường giải phóng mặt bằng dẫn đến việc bàn giao mốc giới dự án còn chậm; chưa thực hiện đúng quy định về Giám sát tác giả trong quá trình thi công xây dựng công trình;

- Biên bản nghiệm thu các hạng mục hồ móng công trình không thể hiện kích thước, cao độ hồ móng trước khi triển khai các giai đoạn tiếp theo; bản vẽ hoàn công không ghi ngày, tháng, năm thời điểm nghiệm thu, hoàn thành công việc.

Trách nhiệm thuộc Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Thọ Xuân, đơn vị thi công, đơn vị giám sát, các cá nhân trực tiếp tham mưu.

## **II. KIẾN NGHỊ**

### **1. Đối với UBND huyện Thọ Xuân, Chủ đầu tư**

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm thuộc thẩm quyền; đồng thời, có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời những khuyết điểm, vi phạm đã chỉ ra trong Kết luận thanh tra; báo cáo kết quả xử lý sau thanh tra về Thanh tra tỉnh trước ngày 20/4/2025 để tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

- Tập trung giải phóng mặt bằng để bàn giao mặt cho nhà thầu thi công đảm bảo đúng tiến độ theo hợp đồng.

- Điều chỉnh hợp đồng xây lắp, giảm trừ giá trị xây lắp 220,296 triệu đồng, do Dự toán tính sai tăng khối lượng một số hạng mục công trình so với thiết kế được duyệt;

- Xem xét việc thanh toán chi phí giám sát tác giả cho đơn vị tư vấn theo quy định.

### **2. Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh**

Ban hành văn bản chỉ đạo UBND huyện Thọ Xuân, Chủ đầu tư và các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh.

## **III. Việc công khai kết luận thanh tra**

Việc công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 48, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ:

- Công khai trước đối tượng thanh tra.

- Công khai toàn văn kết luận thanh tra trên trang thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh Thanh Hóa./.

### **Nơi nhận:**

- Thanh tra CP (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- UBKT Tỉnh uỷ (để ph/h);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ (để ph/h);
- UBND huyện Thọ Xuân (để th/h);
- Chánh Thanh tra tỉnh (để b/c);
- Phòng XLSTT, Phòng TTQGKNTC 3 (để th/h);
- Lưu VP, ĐTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA  
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

**Trương Nho Tự**